

PRIJEDLOG

Na temelju članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 101/98., 15/02., 117/01., 199/03., 30/04. i 77/09.) u vezi sa Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 139/10.) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

O OSNIVANJU ODBORA ZA FISKALNU POLITIKU

I.

Ovom Odlukom osniva se Odbor za fiskalnu politiku (u daljnjem tekstu: Odbor) kao stručno i neovisno tijelo s ciljem unapređenja sustava javnih financija i praćenja primjene fiskalnih pravila utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti čime će se doprinijeti osiguranju i održavanju fiskalne discipline, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija.

II.

(1) Odbor ima 7 članova.

Članovi Odbora su:

- predstavnik Ekonomskog instituta Zagreb
- predstavnik Instituta za javne financije
- predstavnik Hrvatske narodne banke
- predstavnik Državnog ureda za reviziju
- dva predstavnika ekonomskih fakulteta
- predstavnik Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu.

(2) Članove Odbora iz stavka 1. ove točke predlažu institucije iz kojih dolaze.

(3) U Odbor će naizmjenice biti imenovana dva predstavnika ekonomskih fakulteta, i to u prvom mandatu predstavnik Ekonomskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu i predstavnik Ekonomskog fakulteta Sveučilišta u Splitu, a u drugom mandatu predstavnik Ekonomskog fakulteta Sveučilišta u Osijeku i predstavnik Ekonomskog fakulteta Sveučilišta u Rijeci, i tako nadalje.

(4) Temeljem prijedloga iz stavka 2. ove točke članove Odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na razdoblje od 5 godina.

(5) Za člana Odbora institucija predlaže osobu s priznatim osobnim ugledom i profesionalnim iskustvom iz područja fiskalne politike koja istodobno ne smije obavljati funkcije i dužnosti koje bi mogle utjecati na njezinu nepristranost u obavljanju zadaća Odbora.

(6) Odborom predsjedava ministar financija bez prava glasa.

(7) U radu Odbora mogu sudjelovati i druge osobe o čemu odlučuje Odbor.

III.

(1) Članovi Odbora u trenutku imenovanja, a niti u prethodne tri godine te za vrijeme članstva u Odboru ne smiju biti članovi političkih stranaka.

(2) Člana Odbora razriješit će Vlada Republike Hrvatske na prijedlog institucije iz koje dolazi prije isteka razdoblja na koje je imenovan:

- ako to sam zatraži
- ako bude pravomoćno osuđen za kazneno djelo
- ako trajno izgubi sposobnost obavljanja svoje dužnosti
- ako tijekom trajanja mandata bude imenovan, odnosno izabran na funkciju ili dužnosti koje bi mogle utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju zadaća Odbora.

IV.

(1) Zadaće Odbora su:

- razmatranje i procjena primjene fiskalnih pravila utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u prijedlogu državnog proračuna za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te prijedloga financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna
- razmatranje i procjena primjene fiskalnih pravila utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u prijedlogu izmjena i dopuna državnog proračuna i prijedlogu izmjena i dopuna financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna
- razmatranje i procjena primjene fiskalnih pravila utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u prijedlogu polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila
- razmatranje i procjena dokumenata koje donosi Vlada Republike Hrvatske, a vezani su uz proces izrade državnog proračuna i projekcija
- razmatranje i procjena mjera unapređenja učinkovitosti i održivosti sustava javnih financija.

(2) Odbor će o zauzetim stajalištima tijekom izvršavanja zadaća iz ove točke, najmanje dva puta godišnje, informirati javnost objavama na internetskim stranicama Ministarstva financija.

(3) Odbor se sastaje najmanje jednom u četiri mjeseca.

(4) Odbor može tijekom izvršavanja zadaća iz ove točke pravovaljano zauzimati stajališta većinom glasova ako je prisutna većina članova Odbora.

V.

(1) Administrativne poslove za Odbor obavlja Ministarstvo financija.

(2) Članovi Odbora za rad u Odboru ne primaju naknadu.

(3) Članovi Odbora za rad u Odboru imaju pravo na naknadu prijevoznih troškova u visini stvarnih troškova ili naknadu troškova za korištenje privatnog automobila u službene svrhe i naknadu troškova noćenja u visini stvarnih troškova kako je utvrđeno za korisnike koji se

financiraju iz sredstava državnog proračuna. Sredstva za navedene namjene osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Način rada Odbora uređuje se Poslovníkom koji donosi Odbor.

VII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 139/10.) uvedena su fiskalna pravila u okviru kojih će Vlada Republike Hrvatske utvrđivati i provoditi svoju fiskalnu politiku čije je jedno od obilježja smanjivanje državne potrošnje. Uz fiskalna pravila, Zakon sadrži i druga pravila vezana uz procjenu fiskalnog učinka, stvaranje obveza iznad iznosa utvrđenog proračunom i uvođenje prethodnih kontrola u proces izvršavanja proračuna. Nadalje, Zakonom se uvodi izjava o fiskalnoj odgovornosti za čelnike svih razina te utvrđuje sustav nadzora i odgovornosti za povredu odredbi ovoga Zakona. Cilj je navedenim pravilima osigurati fiskalnu odgovornost, transparentnost te srednjoročnu i dugoročnu održivost javnih financija.

Zakon o fiskalnoj odgovornosti bitno je određen sadržajem Zakona o proračunu kao krovnog propisa javnih financija kojim se uređuju proračunski procesi i odnosi između institucija unutar sustava proračuna. Zakon o proračunu je svojim stupanjem na snagu 1. siječnja 2009. osigurao potreban zakonodavni okvir za uvođenje višegodišnjeg proračunskog okvira, strateškog planiranja, praćenja uspješnosti provođenja proračunskih programa i ostalo. Uz navedeno, Zakonom o proračunu definirani su uvjeti i limit za zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i davanje jamstava te ključna proračunska načela.

Upravo zbog ovako detaljno razrađenog Zakona o proračunu koji u sebi sadrži i elemente fiskalnih pravila, financijskog upravljanja i odgovornosti, Zakon o fiskalnoj odgovornosti usmjeren je na uvođenje konkretnih fiskalnih pravila vezanih uz upravljanje deficitom, dodatnih prethodnih kontrola i kontrola na licu mjesta, jačanje uloge Ministarstva financija kao tijela koje ima krajnju odgovornost za dobro uspostavljen sustav financijskog upravljanja i osvješćivanje odgovornosti čelnika za zakonito, namjensko i svrhovito izvršavanje proračuna.

Daljnja mjera usmjerena na učinkovito upravljanje javnim financijama i unaprjeđenje u provođenju fiskalne politike je osnivanje Odbora za fiskalnu politiku (u daljnjem tekstu: Odbor) kao stručnog i neovisnog tijela sastavljenog od 7 članova. Članovi Odbora su osobe s profesionalnim iskustvom iz područja fiskalne politike iz institucija akademske i istraživačke zajednice, predstavnik Hrvatske narodne banke te predstavnik Državnog ureda za reviziju. Pri tome valja naglasiti da se za članove Odbora predlažu osobe s priznatim osobnim ugledom i profesionalnim iskustvom iz područja fiskalne politike koje istodobno ne smiju obavljati funkcije i dužnosti koje bi mogle utjecati na njihovu nepristranost u obavljanju zadaća Odbora. Članovi Odbora u trenutku imenovanja, a niti u prethodne tri godine te za vrijeme članstva u Odboru ne smiju biti članovi političkih stranaka. Članovi Odbora imenuju se za razdoblje od pet godina s ciljem jačanja uloge ovog Odbora kao neovisnog tijela.

Odbor razmatra i procjenjuje primjenu fiskalnih pravila utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti kroz sve faze proračunskog ciklusa. Odbor razmatra i procjenjuje prijedlog državnog proračuna i projekcija te prijedloge financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna te moguće izmjene i dopune istih. Zakonom o fiskalnoj odgovornosti propisano je da se o primjeni fiskalnih pravila izvještava uz polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna što je također predmet razmatranja i procjene Odbora. Uz navedene zadaće Odbor razmatra i procjenjuje i druge mjere unaprjeđenja učinkovitosti i održivosti sustava javnih financija (primjerice nacionalne programe, strategije i slično).

Administrativne poslove za Odbor obavlja Ministarstvo financija koje će imenovati osobu zaduženu za organizaciju i koordinaciju svih aktivnosti povezanih s radom Odbora, a što će se utvrditi Poslovníkom o radu Odbora.

Poštivajući načelo transparentnosti koje je iznimno važno zbog uvida javnosti i svih zainteresiranih u rad Odbora, Odbor će o zauzetim stajalištima tijekom izvršavanja zadaća, najmanje dva puta godišnje, informirati javnost objavama na internetskim stranicama Ministarstva financija.

Slijedom navedenog, predlaže se da Vlada Republike Hrvatske donese predmetnu Odluku.